

2023-11-15 Nr. NV-2805

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS TAP-23-1492(2) TAIS-23-14737(3)		DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL SVEIKATOS PRIEŽIŪROS ĮSTAIGŲ ĮSTATYMO NR. I-1367 36 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-3023, VALSTYBĖS IR SAVIVALDYBIŲ TURTO VALDYMO, NAUDOJIMO IR DISPONAVIMO JUO ĮSTATYMO NR. VIII-729 19 IR 21 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-3024 IR CENTRALIZUOTAI VALDOMO VALSTYBĖS TURTO VALDYTOJO ĮSTATYMO NR. XII-791 4 IR 6 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIVP-3025“ PROJEKTO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įstatymo įgyvendinamasis teisės aktas	<input checked="" type="checkbox"/> Ne	Finansų ministerija	2023-11-07 TAP	<input checked="" type="checkbox"/> LRV posėdis (A dalis)

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Seimo nario Jurgio Razmos teikiamu Sveikatos priežiūros įstaigų įstatymo Nr. I-1367 36 straipsnio pakeitimo įstatymo projektu Nr. XIVP-3023 ir su juo susijusiais Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo Nr. VIII-729 19 ir 21 straipsnių pakeitimo įstatymo projektu Nr. XIVP-3024 ir Centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojo įstatymo Nr. XII-791 4 ir 6 straipsnių pakeitimo įstatymo projektu Nr. XIVP-3025 siekiama sudaryti galimybes valstybės viešosioms sveikatos priežiūros įstaigoms atnaujinti jų patikėjimo teise valdomą valstybės nekilnojamąjį turtą, analogiškai kaip atnaujinamas administracinės paskirties valstybės nekilnojamasis turtas; tai būtų leidžiama tik tokiai valstybės viešajai įstaigai, kur valstybė turi pusę ar daugiau kaip pusę balsų visuotiniame viešosios įstaigos dalininkų susirinkime; įstaiga atlieka valstybines funkcijas (teikia sveikatos priežiūros paslaugas); jos patikėjimo teise valdomo valstybės nekilnojamojo turto dalis (statiniai, patalpos) šios įstaigos poreikių nebeatitinka; dalininkas (dalininkai) yra priėmę sprendimą šiuos statinius, patalpas atnaujinti; jei pastatą centralizuotai valdomo valstybės turto valdytojas planuotų parduoti, privalu numatyti statiniui eksploatuoti reikalingą žemės sklypą.

Pagal teikiamus Įstatymų projektus sveikatos priežiūros įstaigų nekilnojamasis turtas būtų atnaujinamas vadovaujantis tomis pačiomis teisės aktų nuostatomis, kurios šiuo metu reglamentuoja valstybės institucijų naudojamo administracinės paskirties valstybės nekilnojamojo turto atnaujinimą; šios nuostatos reglamentuotų ir valstybės viešųjų sveikatos priežiūros įstaigų aprūpinimą jų valstybinėmis funkcijoms (sveikatos priežiūros paslaugoms) teikti reikalingu ir jų poreikius atitinkančiu sveikatos priežiūros ir gydymo paskirties nekilnojamoju turtu įgyvendinant šios paskirties nekilnojamojo turto atnaujinimo projektus. Aiškinamajame rašte nurodoma, kad priėmus Įstatymų projektus bus sudaromos prielaidos kokybiškiau teikti sveikatos priežiūros paslaugas racionaliai naudojant valstybės nekilnojamąjį turtą ir kitus išteklius.

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Teikiamu Vyriausybės nutarimo projektu Finansų ministerija siūlo nepritarti Seimo nario Jurgio Razmos parengtiems Įstatymų projektams Nr. XIVP-3023, Nr. XIVP-3024 ir Nr. XIVP-3025 dėl šių priežasčių:

1. Įstatymų projektų aiškinamajame rašte nurodoma, kad Įstatymų projektų tikslas – sudaryti galimybes atnaujinti valstybės sveikatos priežiūros viešųjų įstaigų, kuriose valstybė turi pusę ar daugiau kaip pusę balsų visuotiniame viešosios įstaigos dalininkų susirinkime (toliau – valstybės sveikatos priežiūros įstaigos), patikėjimo teise valdomą sveikatos priežiūros ir gydymo paskirties valstybės nekilnojamąjį turtą tais būdais, kurie nustatyti Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatyme ir yra taikomi atnaujinant centralizuotai valdomą administracinės paskirties valstybės nekilnojamąjį turtą.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

Tačiau Įstatymo projektu Nr. XIVP-3024 siūloma įteisinti valstybės sveikatos priežiūros įstaigų valdomo sveikatos priežiūros ir gydymo paskirties valstybės nekilnojamojo turto valdymo ir priežiūros centralizavimą, kuris apimtų ne tik šio nekilnojamojo turto atnaujinimą, bet ir visas kitas šio turto valdymo ir priežiūros veiklas. Valstybės sveikatos priežiūros įstaigos, perdavusios sveikatos priežiūros ir gydymo paskirties valstybės nekilnojamąjį turtą valdyti centralizuotai, pagal Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymą turės mokėti šio turto nuomos mokesčių, apskaičiuotą Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka. Pagrindinis valstybės sveikatos priežiūros įstaigų finansavimo šaltinis yra Privalomojo sveikatos draudimo fondo (toliau – PSDF) lėšos. Lietuvos nacionalinės sveikatos sistemos valstybės ir savivaldybių asmens sveikatos priežiūros viešosios ir biudžetinės įstaigos (toliau – LNSS įstaigos) teikia asmens sveikatos priežiūros paslaugas, apmokamas PSDF lėšomis. PSDF lėšos skiriamos kokybiškai, saugiai ir prieinamai sveikatos priežiūrai užtikrinti, todėl ribotų PSDF lėšų naudojimas turi būti nukreiptas sveikatos priežiūros paslaugoms teikti, o ne papildomoms, šiuo atveju nekilnojamojo turto nuomos, išlaidoms apmokėti. Nors pagal Įstatymo projektą Nr. XIVP-3024 centralizuotai valdyti siūloma perduoti tik sveikatos priežiūros viešųjų įstaigų, kuriose valstybė turi pusę ar daugiau kaip pusę balsų visuotiniame viešosios įstaigos dalininkų susirinkime, patikėjimo teise valdomą valstybės nekilnojamąjį turtą, nuomos išlaidos gali turėti poveikį LNSS įstaigų sveikatos priežiūros paslaugų bazinei kainai ir LNSS įstaigų lygiateisiškumui, t. y. būtų skirtingas reguliavimas priklausomai nuo LNSS įstaigos pavaldumo.

Įstatymų projektai parengti neatlikus valstybės nekilnojamojo turto valdymo ir priežiūros centralizavimo finansinio ir įtakos PSDF išlaidoms vertinimo, todėl tai sudaro pagrindą teigti, kad siūlomas teisinis reguliavimas neatitinka Teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtinto teisėkūros efektyvumo principo, kuris reiškia, kad rengiant Įstatymų projektus turėjo būti įvertinamos visos galimos teisinio reguliavimo alternatyvos ir pasirenkama geriausia iš jų, o teisės akte turėtų būti įtvirtinamos veiksmingiausiai ir ekonomiškiausiai teisinio reguliavimo tikslą leisiančios pasiekti priemonės.

2. Dalinis, neapimantis sveikatos priežiūros biudžetinių įstaigų ir kitų sveikatos priežiūros srityje veikiančių valstybės įstaigų, valstybės sveikatos priežiūros įstaigų valdomo valstybės nekilnojamojo turto valdymo centralizavimas neatitinka Vyriausybės strateginių tikslų efektyvaus valdymo priemonėmis optimizuoti švietimo, sveikatos, socialinės apsaugos, kultūros, teisingumo ir vidaus reikalų srityse naudojamo valstybės nekilnojamojo turto apimtis ir jo išlaikymo sąnaudas, minėtose srityse įgyvendinant centralizuotą valstybės nekilnojamojo turto valdymą. Kiekvienoje iš minėtų sričių turėtų būti įgyvendinamas tik tos srities, joje veikiančių subjektų specifika įvertinantis valstybės nekilnojamojo valdymo centralizavimo modelis, kuris sudarytų sąlygas mažiausiais kaštais įgyvendinti centralizuotą tokio turto valdymą. Iš to daroma išvada, kad Įstatymų projektais siūlomas teisinis reguliavimas neatitinka Teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtinto teisėkūros tikslingumo principo, kurio laikantis teisės akto projektas turi būti rengiamas ir teisės aktas priimamas, kai užsibrėžtų tikslų negalima pasiekti kitomis priemonėmis.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Vyriausybės nutarimo projektas svarstytas 2023 m. lapkričio 7 d. Tarpinstituciniame pasitarime, kuriame nutarta pasiūlyti Finansų ministerijai patikslinti projektą pagal Teisingumo ministerijos ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas ir jį svarstyti Vyriausybės posėdyje.

Finansų ministerija projektą atitinkamai patikslino, papildomai darbo tvarka suderino su Sveikatos apsaugos ministerija ir teikia svarstyti Vyriausybei.

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė dėl patikslinto projekto pastabų neturi.

PAŽYMĄ PARENGĖ

Vaclovas Medišauskas

Ekonomikos politikos grupė, patarėjas